

## פרוטוקול

### ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שלישי, ה-14 באפריל 2020, בשעה 10:00, בשיחת ועידה באמצעות Zoom

#### חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה  
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר  
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה  
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר  
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור (השתתפה בנושאים מס' 1-3)  
מר ארז צור, נציג ציבור

#### משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות  
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות  
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות  
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות  
מר חגי לוי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות  
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות

#### על סדר היום

1. דברי פתיחה של יו"ר המועצה;
2. עדכוני מנכ"ל שוטפים;
3. מצב ההייטק במשבר הנוכחי ועיקרי תכנית הסיוע;
4. אישור תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן;
5. סיכום.

#### הדיון

##### 1. דברי פתיחה של יו"ר המועצה

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה, פתח את הישיבה וציין כי הישיבה נקבעה לאור מצב המשק וקיימות פעילויות של רשות החדשנות שעיקרן הנעת הליכים כסיוע למשק, בין היתר, באמצעות מהלכים שמיועדים לחברות בעלות סיכון גבוה תשרודנה. כמו כן, בישיבה יסקרו פעילויות שונות של רשות החדשנות מול משרדי הממשלה השונים, בעיקר משרד האוצר, ויסקרו הפתרונות אשר תציע רשות החדשנות, בעיקר לחברות בעלות קושי שרידות לתקופה של שנה ויותר.

##### 2. עדכוני מנכ"ל שוטפים

**דיון:** מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, סקר נתונים ביחס לשלושת הקולות הקוראים שיצאו עם משרד הבריאות ומטה המיזם הלאומי ישראל דיגיטאלית במשרד לשוויון חברתי בנוגע לפתרונות טכנולוגיים למלחמה בנגיף הקורונה. רשות החדשנות פרסמה שלושה קולות קוראים, כאשר לצורך כך



קיבלה תקציב של 50 מיליון ש"ח. סה"כ הוגשו בשלושת הקולות הקוראים כ-800 בקשות, אושרו עד היום 34 פרויקטים בהיקף מענק של 34 מיליון ש"ח.

במקביל עלו לדיון כל 1,470 הבקשות אשר הוגשו לרשות החדשנות מתחילת השנה במסלולי ההטבה השונים של רשות החדשנות וכשליש כבר נדונו.

כמו כן, לבקשת המועצה ריכזה רשות החדשנות פורום הייטק/תעשייה וממשלה. המטרה ליצור שיח בין שני הגורמים, בעיקר עקב המצב הנוכחי במשק אך לא רק עקב כך. הפורום כלל נציגי התעשייה על כלל רבדיה-ארגון ה-IATI, איגוד חברות ההייטק (התאחדות התעשיינים), פורום חברות צמיחה, SNC, IVC, נציגי חממות, קרנות הון סיכון, מנכ"לים בכירים של חברות בתעשייה. מקרב הממשלה השתתפו נציגים מאגף תקציבים, רשות המיסים, המועצה הלאומית לכלכלה, משרד הכלכלה והתעשייה, זרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ונציגים מרשות החדשנות. במסגרת הפורום הוקמו 6 צוותי עבודה בנושאים שונים. תוצרי הפורום היו: (1) הצגת מצב התעשייה, הצפת צרכים ובעיות הדורשות התערבות ממשלתית ממקור ראשון; (2) עבודת עומק במסגרת קבוצות עבודה אודות צרכי הסגמנטים השונים בתעשייה והצעות לפתרון; (3) תכנית כלכלית שהוצגה ע"י משרד האוצר ורשות החדשנות לסיוע לתעשייה.

התכנית הכלכלית מעניקה מענה לחברות בעלות פעילות מו"פ. במסגרת התכנית מדובר על העברת תקציב של 1.2 מיליארד ש"ח לרשות החדשנות בנוסף לסכום של 650 מיליון ש"ח אשר הועבר לאחרונה. המטרה היא תמיכה מהירה בחברות בעלות פוטנציאל שרידות וכמובן יש צורך לאפיין את הנושא. אפיק משמעותי אחר הוא מתווה של "מענק מהיר", אשר הוא למעשה טיפול של 4-3 שבועות עד למענה של רשות החדשנות בבקשה ומתן מקדמה של עד 50%, בהתאם להוראות מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ (לרבות תנאי הסף ואמות המידה שבמסלול ההטבה), בשים לב למצבה הפיננסי של החברה גם כחלק מהליכי הבדיקה. כמו כן, יש מהלך מול החשב הכללי ואגף התקציבים במשרד האוצר של תכנית משותפת עם משקיעי חוב ע"י מתן הלוואות לחברות גדולות.

מבחינת עובדי רשות החדשנות, מרביתם עובדים מהבית בהתאם להגדרות של עובדים חיוניים. הממונה על השכר במשרד האוצר אישר לרשות להעסיק 35% מכלל העובדים (במקום 30% כפי שמותר במשרדי הממשלה). לאור ריבוי הבקשות שהוגשו לרשות ובהתאם לבקשת רשות החדשנות, אושרה הגדלה ל-50% מכלל עובדי רשות החדשנות.

### **3. מצב ההייטק במשבר הנוכחי ועיקרי תוכנית הסיוע**

מר חגי לוין, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה הציג סקירה הנוגעת למצב המשק, במסגרתה ציין סקר שנערך בשת"פ עם ארגון ה-IATI אשר מעלה כי צפוי הליכי פיטורין בחברות והורדת שכר. כמו כן, למעלה מחצי מהחברות ציינו את הצורך בגיוס מימון בששת החודשים הקרובים וכי כמעט כולן עובדות על התאמת הפעילות שלהן למצב הנוכחי. עוד ציין כי מהסקר עולה כי כרבע מהחברות לא נפגעו בשלב זה מהמשבר, אם בגלל שרווחיהן לא נפגעו או בגלל שיש להן עדיין מספיק מזומן לפעילות.

ביחס לתכנית הסיוע הכלכלית של משרד האוצר, הוצג מיפוי של מענה ביחס לשלושת סוגי החברות: חברות קטנות, חברות בינוניות וחברות גדולות, וכל זאת בטווח הזמן המיידי ובטווח הזמן הבינוני.



התכנית כוללת מענקים בהליך מהיר וכן יצירת כלי מימוני היברידי ושימוש בקרן להלוואות בערבות מדינה לחברות גדולות. בטווח הזמן הבינוני יש חשיבה ביחס לתיקון של חוק המדיניות הכלכלית -2011 (חוק האנג'לים) ופטור ממס על ריבית הלוואות מגוף פיננסי זר. כן נסקרו בקצרה עקרונות ההפעלה של הכלי המימוני ההיברידי שעיקרו הגנת מדינה על השקעות של גופים מוסדיים בהייטק, והחלוקה התקציבית של תקציב רשות החדשנות אחרי קבלת תוספת התקציב האמורה.

מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, סקר את הכלי המימוני המהיר. המטרה היא תמיכה מהירה הממוקדת בחברות טובות בעלות Runway קצר, להגדלת שרידותן, כמנוע לצמיחה כלכלית משקית ביציאה מהמשבר. הכוונה היא לתת מימון לשרידות של מינימום 12 חודשים (ועד +18 חודשים).

המסלול יכלול בדיקה מהירה ע"י מערך הבדיקה ברשות החדשנות, לחברות בעלות צורך במזומן לטווח הקרוב, הן יוכלו להגיש פעם בשנה לכלי זה. החברות יקבלו תשובה תוך 3 שבועות בממוצע ממועד ההגשה וכך ניתן יהיה לתת להן ודאות, כאשר מבוקש אישור לתת מקדמה שתגיע עד לשיעור של 50% מגובה המענק. בהמשך יש כוונה כי רשות החדשנות תסייע לחברות במציאת משקיעים, הדבר מצוי בהליכי עבודה ויוצג למועצה במהלך חודש מאי. חברות תוכלנה להגיש את כל פרויקטי המו"פ שלהן ולכן לסיוע יהיה ערך משמעותי. במענה לשאלה אחד מחברי המועצה, ציין מר דגן כי כלי לסיוע למשקיעים יכלול מידע שמצוי בידי רשות החדשנות, בעיקר במסגרת הבדיקה שנערכה, אשר יכול לסייע למשקיע להחליט אם להתקדם בבדיקת החברה והשקעה בה. בהמשך סקר את הבדיקות הפיננסיות אשר נערכות לבקשות המוגשות לרשות החדשנות ואשר ימשיכו להתבצע גם במסלול המהיר.

אחד מחברי המועצה ביקש לציין כי גם בחברות הגדולות יש מצוקה, שכן הן בעלות בסיס הוצאות גדול ונמצאות במצב בו נעצרו מכירות, כאשר המצב הנוכחי משפיע עליהן מאד. אחת ההשפעות של אובדן הכנסות הינה עצירת פעילות המו"פ של חברות גדולות/בינוניות לטווח הזמן הבינוני/ארוך.

#### **4. תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעור**

סעיף 31(א) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984, קובע כי "ראש ועדת מחקר או מי מטעמו מבין עובדי המדינה שחברים בוועדת המחקר, רשאי לאשר תשלום מקדמה על חשבון מענק, על פי כללים שקבעה המועצה, ויראו מקדמה על חשבון הטבה, כהטבה לעניין הוראות חוק זה".

עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי בהתאם לכך ביום 27.2.2020 אישרה מועצת הרשות את הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן אשר עודכנו ע"י המועצה ביום 18.3.2020. בהמשך סקר את התיקונים אשר מובאים לאישור המועצה: (1) כלל שיעורי המקדמות ברשות יהיו עד ל-35% (כפי שהיה נהוג בעבר) במקום עד ל-30%, למעט במקרים אשר כבר מפורטים בסעיפים 3.2.1-3.2.4. תיקון זה הינו לאור המשבר והניסיון להקל על מצוקת המזומנים של החברות. (2) לתקופה של 6 חודשים מיום קביעת הנהלים של ועדות המחקר מכוח הכללים, יתאפשר במסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, במסגרת נהלים שתקבע ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה, לתת מקדמות בשיעור של עד 50%. הדבר יאפשר לרשות החדשנות להציע באפיק המהיר שיעור מקדמה גבוה יותר מאשר 35% ובכך להקל על



מצוקת המזומן של החברות הפונות אליו; (3) חברות הסדר או חברות גדולות במסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ לא יהיו זכאיות לקבל מקדמות גבוהות יותר משיעור של 15%.

**החלטה:** לאשר את תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון. הגב' ציפי עוזר ערמון לא השתתפה בדיון ובהצבעה בנושא זה.

#### **5. סיכום**

חברי המועצה הביעו את הערכת לפעילות המקצועית של הרשות במיוחד בקבועי הזמן הקצרים, ואת הפעילות המקיפה והמקצועית שלה ביחס להתמודדות עם המשבר.



ד"ר אמיר אפלבוים  
ראש רשות החדשנות

